

Преодоление цифрового разрыва — основная тема ВКРЭ-22

С 6 по 16 июня 2022 года в столице Руанды Кигали состоялась Всемирная конференция по развитию электросвязи (ВКРЭ, World Telecommunication Development Conference / WTDC). Ее главной темой стало «Подключение неподключенных для достижения устойчивого развития» (“Connecting the unconnected to achieve sustainable development”). По итогам мероприятия была сформулирована и утверждена перспективная повестка дня, направленная на устранение глобального цифрового разрыва и подключение 2,9 млрд жителей Земли, не имеющих доступа к современным цифровым услугам.

Согласованный ВКРЭ план действий по цифровому развитию скоординирован с Целями в области устойчивого развития (ЦУР), которые определены Организацией Объединенных Наций на период до 2030 года. Он также синхронизирован с перспективным планом работы Сектора развития электросвязи МСЭ (ITU-D) до следующей ВКРЭ.

Конкретные обязательства по подключению

Основным препятствием к всеобщему подключению признан разный уровень состояния ИКТ в развитых, развивающихся и недостаточно развитых странах. Причем, по мере внедрения цифровых услуг, по многим параметрам это неравенство только усиливается.

ВКРЭ-22 сфокусировало свою работу на конкретных действиях, направленных на ликвидацию неравенства и всеобщее подключение населения Земли. МСЭ призвал мировое сообщество не использовать ВКРЭ как площадку для политических заявлений, а взять на себя конкретные обязательства и обещания реальных действий.

7-9 июня 2022 года в рамках серии круглых столов по цифровому развитию Partner2Connect (Partner2Connect Digital Development Roundtable) были оглашены инвестиционные обязательства правительств, частного бизнеса и общественных организаций по развитию глобальной связи.

Государственно-частное партнерство стало основной темой круглого стола по цифровому развитию Partner2Connect. Всего Коалиция собрала 418 обязательств по подключению на общую сумму более \$25 млрд.

Кигалийская декларация

Главным результатом ВКРЭ стало подписание Кигалийской декларации¹ (Kigali Declaration). Этот стратегический документ предписывает ускорить внедрение современных цифровых инфраструктур, услуг и приложений; мобилизовать финансовые ресурсы для построения цифровой экономики и всеобщего подключения

¹ [Final_508076_WTDC-Declaration_Layout_En.pdf \(itu.int\)](#)

неподключенных; оптимизировать регуляторику. Особое внимание в Декларации уделено содействию международному сотрудничеству, обмену технологиями, знаниями и опытом в целях устойчивого развития и экономического роста. Декларация призвана способствовать преодолению глобального цифрового разрыва, и особенно в развивающихся странах, в наименее развитых странах (LDCs), в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю (LLDCs), а также в малых островных развивающихся государствах (SIDS).

В результате выполнения положений Декларации предполагается утвердить цифровую коалицию Partner2Connect в качестве основной платформы для развития новых партнерских отношений в области полноценного подключения и цифровой трансформации во всем мире; обеспечить подключение каждой школы к интернету в рамках совместной инициативы МСЭ и UNICEF Giga; реализовать цифровую трансформацию для достижения ЦУР.

Отчет МСЭ о глобальной связности

В ходе ВКРЭ был выпущен Отчет МСЭ о глобальной связности за 2022 год² (Global Connectivity Report 2022), который оценивает состояние глобальной связи и предлагает рекомендации по ускорению прогресса.

Универсальное подключение, возможность для каждого пользоваться безопасным, продуктивным и доступным онлайн-опытом стали новым императивом десятилетия 2020–2030 годов.

Отсутствие у большей части человечества возможностей, предлагаемых интернетом, тормозит экономическое развитие и усугубляет неравенство, поэтому оно недопустимо. Пандемия COVID-19 привела к резкому увеличению использования интернета теми, кто уже имел к нему доступ, но для многих других пандемия усугубила издержки цифровой изоляции.

Глобальный цифровой договор (Global Digital Compact)

В сентябре 2023 года в Организации Объединенных Наций между ключевыми игроками в области цифровых технологий будет согласовываться **Глобальный цифровой договор (Global Digital Compact)**. МСЭ станет площадкой для обсуждения документа всеми заинтересованными сторонами.

В черновом варианте договора есть обязательное положение: подключить всех жителей планеты к 2030 году. И сейчас при формировании Договора необходимо поставить достижимые цели, определить необходимые инвестиции и начать конкретную работу.

² <https://www.itu.int/itu-d/reports/statistics/global-connectivity-report-2022/>

Дохинская программа

Дохинская программа (**Doha Programme of Action**) призвана помочь наименее развитым странам (НРС) в достижении всеобщего подключения и взаимосвязанности. Обязательства, взятые заинтересованными сторонами через Partner2Connect, помогут ускорить цифровую трансформацию НРС и внести вклад в построение цифровой экономики, как это предусмотрено программой.

Новые механизмы финансирования

На полное преодоление цифрового разрыва потребуется \$40 трлн. Всемирный банк (World Bank), который вместе с USAID (Агентство США по международному развитию) уже реализовал несколько коммуникационных проектов в сложных регионах, видит свою задачу в привлечении инвестиций, оптимизации регуляторики и рыночных механизмов, а также в работе с правительствами по улучшению нормативно-правовой базы. Частный сектор в такие области можно привлечь гарантированным государством доходом.

Подобные инициативы — гранты, государственные гарантии и оптимальная регуляторика — обеспечат потенциал роста, создадут условия для инвестиций.

Традиционные способы уже недостаточны, для поиска финансирования этого проекта необходимо активно внедрять инновационные методы, например, использовать криптовалюту и NFT.

Глобальный молодежный саммит

2-4 июня 2022 года, накануне Всемирной конференции по развитию электросвязи, МСЭ организовал Глобальный молодежный саммит Generation Connect (Generation Connect Global Youth Summit), где обсуждались вопросы доступа молодежи к онлайн-образованию и цифровым навыкам, цифровой гендерный разрыв, онлайн-безопасность, управление электронными отходами, перспективы трудоустройства, цифровое предпринимательство и роль технологий в изменении климата.

Молодежный саммит сформулировал одну из приоритетных задач: подсоединить к интернету всех молодых людей. Цифровые технологии становятся фактором, который формирует коллективное будущее. Поэтому необходимо приглашать больше молодежи на глобальные конференции, в частности — на ВКРЭ.

Совместная инициатива UNICEF и МСЭ — GIGA — ставит целью подключение всех школ, всех учащихся к 2030 году. С 2013 GIGA уже подключила 1,3 млрд учащихся. Швейцария взяла обязательство открыть в Женеве штаб-квартиру GIGA, которая должна стать площадкой для организации сотрудничества общественных организаций и деловых структур.

Подключение — важный, но не единственный инструмент для развития образования. Прежде всего, если школа не подключена к электричеству, то и интернета в ней не будет. Если у школьников не будет необходимых устройств, а у учителей необходимых оцифрованных учебных материалов, то интернет в школе бесполезен.

Женщины в ИКТ

Многие выступающие на мероприятиях ВКРЭ отмечали возрастающую роль женщин в определении и реализации мировой политики в области инфокоммуникационных технологий. Растет их количество в национальных делегациях и государственных структурах.

Сеть женщин для ITU-D (Network of Women (NoW) for ITU-D) поддержала расширение участия женщин в конференции и их профессиональное развитие, а также предоставление женщинам возможности брать на себя более ответственные роли лидеров рабочих групп и комитетов.

Всеобщее подключение и спутниковые технологии

Одним из активных участников деловой программы ВКРЭ стала Глобальная ассоциация спутниковых операторов (GSOA). Как отметили представители GSOA, глобальные проблемы требуют всеобъемлющего подхода и привлечения всех игроков, именно поэтому региональное сообщество спутниковых операторов стало глобальным³. Сегодня преодоление цифрового разрыва происходит очень медленно, такими темпами процесс может затянуться и на сто лет, что недопустимо. Спутниковые технологии — один из тех факторов, которые могут ускорить процесс. Поэтому GSOA берет обязательства увеличить спутниковый доступ на 250% к 2030 году.

НА ВКРЭ GSOA подписала предварительное соглашение с космическим агентством Руанды о поддержке развертывания спутниковой связи в сельской местности.

³ Первоначально ассоциация называлась ESOA – EMEA Satellite Operators Association, а ее деятельность ориентировалась на Европу, Ближний Восток и Африку. Однако в январе 2022 года было объявлено о расширении географии деятельности Ассоциации для того, чтобы сблизить между собой новых членов из числа спутниковых операторов из всех регионов мира. Таким образом, ESOA трансформировалась из региональной организации в глобальную. В состав GSOA помимо Интерспутника входят следующие компании: Airbus Defence and Space, Amazon, Amos Spacecom, APT, Arabsat, Arianespace, Arsat, Astroscale, Avanti, Azercosmos, Echostar-Hughes, HellasSat, Hispasat, Inmarsat, Intelsat, Lockheed Martin, Mansat, Nigcomsat, Nilesat, Omnispace, OneWeb, Rascomstar, SES, SSI-Monacosat, ST Engineering iDirect, Star One, Telenor, Telesat, Telespazio, Thales Alenia Space, Thuraya, Turksat, Viasat и Yahsat.

Всемирные конференции по развитию электросвязи проводятся каждые четыре года для того, чтобы обсудить новейшие тенденции в развитии ИКТ и определить приоритеты работы соответствующих департаментов МСЭ на следующие четыре года. Принятие на ВКРЭ-22 Кигалийской декларации стало важнейшим этапом по реализации всеобщего подключения, поскольку она устанавливает приоритеты и подтверждает всеобщую политическую поддержку миссии МСЭ в устранении цифрового разрыва.

Впервые ВКРЭ наметила конкретные пути для достижения всеобщего подключения и ликвидации цифрового разрыва. Особое внимание уделено преодолению последствий неравенства в подключении — географического, политического, экономического, гендерного и возрастного. В рамках круглых столов на ВКРЭ были озвучены конкретные обязательства государственных институтов, общественных международных организаций и бизнеса по подключению всего неподключенного населения Земли. Важно то, что это были не просто принятые отдельными структурами обязательства — финансовые, политические, регуляторные и просветительские. Есть все основания полагать, что результаты ВКРЭ, предусматривающие, в том числе, общую координацию действий, нацеленность на сотрудничество и обмен опытом, станут новым ключевым фактором планетарного масштаба в деле достижения всеобщего подключения.